

APPALTO PER LA FORNITURA DI OLIO EXTRA VERGINE DI OLIVA 100% ITALIANO IN AIUTO ALIMENTARE AGLI INDIGENTI IN ITALIA, INDETTO CON DETERMINA N.9241 DEL 12/07/2022

PROVVEDIMENTO DI REVOCA EX ART. 21-QUINQUIES LEGGE N.241/1990 DELLA DETERMINAZIONE N.9253 DEL 10/08/2022 E DEGLI ATTI DI GARA E PROVVEDIMENTI COSTITUENTI LA LEX SPECIALIS DI GARA

N. 9341

IL DIRETTORE DELL'ORGANISMO PAGATORE

VISTA la Determinazione n. 9241 del 12/07/2022, con la quale l'OP Agea ha dato l'avvio ad una procedura aperta di rilevanza comunitaria, da aggiudicare mediante il criterio del "minor prezzo", per l'affidamento della fornitura di olio Extra Vergine di Oliva 100% italiano in confezioni da 1 litro in aiuto alimentare agli indigenti in Italia, per un importo complessivo di € 5.351.449,00 (oltre IVA e i rimborsi forfettari da corrispondere alle sopradette Organizzazioni);

VISTO l'Appalto Specifico avente identificativo n. 3108803 del 12/07/2022 per l'affidamento della fornitura di Olio Extra Vergine di Oliva 100% italiano in confezioni da 1 litro in aiuto alimentare agli indigenti, divisa in 2 Lotti, come da informazione pubblicata sul sito www.acquistinretepa.it in data 12/07/2022 e da lettera di invito pubblicata sul sito www.agea.gov.it, in data 12/07/2022;

CONSIDERATO che il suddetto importo complessivo è ripartito nei Lotti di seguito indicati:

Numero Lotto	Categoria merceologica	Importo contrattuale del singolo Lotto (escluso IVA)
1	<i>Derrate Alimentari – Olio Extra Vergine di Oliva 100% italiano – Regioni Umbria, Marche, Abruzzo, Molise, Lazio, Sardegna e Campania</i>	€ 2.544.449,00
2	<i>Derrate Alimentari – Olio Extra Vergine di Oliva 100% italiano – Regioni Basilicata, Puglia, Calabria e Sicilia</i>	€ 2.807.000,00

CONSIDERATO che, nell'ambito di detta Determina, si è provveduto a designare quale responsabile unico del procedimento (RUP) il Dr. Pier Paolo Fraddosio, dirigente dell'Ufficio Aiuti Nazionali e FEAD;

VISTA la nota Agea di nomina della Commissione di gara prot. n. 0058074 del 28/07/2022;

CONSIDERATO che gli operatori economici che hanno presentato offerte risultano essere:
Oleificio Salvadori S.r.l.
Oleificio Levante S.r.l.
Oleifici Sità S.r.l.

CONSIDERATO il verbale redatto dalla Commissione in data 28/07/2022 con il quale la stessa ha provveduto alla proposta di aggiudicazione dei 2 Lotti del bando di gara e a comunicare al RUP l'aggiudicazione di tutti i Lotti oggetto dell'Appalto Specifico, secondo gli esiti dell'esame delle offerte presentate dalle Ditte partecipanti, di seguito indicate:

Lotto n. 1 CIG 9308099649 (Olio Extra Vergine di Oliva 100% italiano in confezioni da 1 litro – Regioni Basilicata, Puglia, Calabria e Sicilia):

	Operatore Economico	Prezzo
1	Oleificio Salvadori S.r.l.	4,59 €/lt
2	Oleifici Sità S.r.l.	4,68 €/lt
3	Oleificio Levante S.r.l.	4,79 €/lt

Lotto n. 2 CIG 9308117524 (Olio Extra Vergine di Oliva 100% italiano in confezioni da 1 litro – Regioni Umbria, Marche, Abruzzo, Molise, Lazio, Sardegna e Campania):

	Operatore Economico	Prezzo
1	Oleifici Sità S.r.l.	4,48 €/lt
2	Oleificio Levante S.r.l.	4,79 €/lt
3	Oleificio Salvadori S.r.l.	4,81 €/lt

VISTA la Determina n. 9253 del 10/08/2022 mediante cui questa Amministrazione ha disposto l'aggiudicazione:

- del Lotto n. 1 alla Ditta Oleificio Salvadori S.r.l. con sede a Scandicci (FI), in via Delle Nazioni Unite, n. 26/28, CAP 50018, con un'offerta pari a €/lt 4,59 corrispondente ad un quantitativo di prodotto pari a lt 554.346,187;
- del Lotto n. 2 alla Ditta Oleifici Sità S.r.l., con sede a Agnana Calabria (RC), in via Roma Snc, CAP 89040, con un'offerta pari a €/lt 4,48 corrispondente ad un quantitativo di prodotto pari a lt 626.562,500.

VISTO il Contratto d'appalto stipulato il 07/11/2022 tra questa Amministrazione e la Ditta Oleificio Salvadori S.r.l., con riguardo il Lotto 1

RILEVATO come con Nota Prot. ingresso Agea n. 0082740 del 17/11/2022 la Ditta Oleificio Salvadori S.r.l., per il tramite del proprio procuratore Avv. Lorenzo Tizi, abbia richiesto revisione del prezzo in aumento;

CONSIDERATO come, in applicazione dell'art. 7 del capitolato d'onere, la revisione del prezzo in aumento richiesta da Oleificio Salvadori S.r.l. non poteva essere disposta – in quanto “*l'indice di riferimento disponibile al momento della stipula del contratto*” era lo stesso “*disponibile alla presentazione dell'istanza di revisione prezzi*” in questione. In conseguenza di ciò, alcuna “*variazione del prezzo*” era ammissibile in virtù di quanto fissato dalla predetta previsione della *lex specialis*;

RILEVATO come la Ditta Oleificio Salvadori S.r.l. giammai abbia dato avvio all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto d'appalto;

RILEVATO come con mail dell'11/10/2022 AGEA abbia trasmesso il contratto d'appalto relativo al Lotto 2 alla Ditta Oleifici Sità S.r.l.;

RILEVATO come con mail del 17/10/2022 AGEA ha proceduto ad un nuovo invio del contratto d'appalto relativo al lotto 2 alla Ditta Oleifici Sità S.r.l.

VISTA la Nota Prot. ingresso n.0076626 del 22/10/2022 con cui la Ditta Oleifici Sità S.r.l. ha rappresentato di non poter “*sostenere il prezzo offerto per sopravvenuta mutazione del mercato per fatti imprevedibili e non dipendenti dalla nostra volontà*”;

VISTA la Nota Prot. uscita n. 78091 del 28/10/2022 con cui il RUP ha rappresentato quanto segue: “*In merito, si rappresenta come l’art. 4.2 del capitolato d’oneri, facente parte della lex specialis accettata da Oleifici Sità S.r.l. in conseguenza della partecipazione alla gara d’appalto de qua, statuisca come “a partire dalla data di stipula del contratto, il prezzo del prodotto potrà essere oggetto di revisione secondo quanto previsto dall’art. 106, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016”. Pertanto, a partire dalla data di stipula del contratto, il prezzo del prodotto può essere oggetto di revisione nelle forme e modalità fissate dalla predetta previsione del capitolato d’oneri. Si rammenta come il contratto è stato trasmesso in data 11/10/2022 e allo stato non è ancora stato restituito firmato. Dovendo questa Amministrazione procedere urgentemente all’avvio della fornitura, stante le esigenze indifferibili delle OpC, si intima a codesta società di procedere all’invio del contratto sottoscritto entro e non oltre il 02/11/2022. In difetto, la scrivente Amministrazione valuterà ogni più opportuna iniziativa a tutela dell’interesse pubblico*”;

VISTA la Nota Prot. uscita n. 0082254 del 15/11/2022 con cui questa Amministrazione ha formalmente notificato nei confronti della Ditta Oleifici Sità S.r.l. l’avvio del procedimento propedeutico alla revoca dell’aggiudicazione, stante la mancata stipula del contratto da parte del medesimo operatore economico;

RILEVATO come l’ art. 226, comma 1 del D.L. 19 maggio 2020 n. 34, convertito, con modificazioni, dalla Legge 17 luglio 2020 n. 77 (Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19) abbia previsto che “ A valere sulle disponibilità del Fondo di Rotazione di cui alla legge 16 aprile 1987, n. 183, e' destinato l'importo di 250 milioni di euro ad integrazione delle iniziative di distribuzione delle derrate alimentari per l'emergenza derivante dalla diffusione del virus COVID-19, cui concorre il Fondo di aiuti europei agli indigenti (FEAD) 2014/2020, istituito dal regolamento (UE) n. 223/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 marzo 2014”;

RILEVATO che, ad oggi, il Ministero dell’Agricoltura, della Sovranità Alimentare e delle Foreste, ha finanziato solo in parte il fondo di cui al capoverso precedente e che, pertanto, non risultano presenti risorse sufficienti a garantire la copertura finanziaria delle somme da destinarsi agli operatori economici aggiudicatari per l’esecuzione dell’appalto *de quo*;

VISTO l’art. 21-*quinquies* Legge n.241 del 07/08/1990 che prevede la possibilità della “*revoca*” del “*provvedimento amministrativo*” per “*sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell’adozione del provvedimento*” ovvero nell’ipotesi di “*nuova valutazione dell’interesse pubblico originario*”;

VISTA la giurisprudenza amministrativa che, in maniera pacifica, statuisce come “*La perdita della copertura finanziaria rappresenta infatti una circostanza che legittimamente può indurre l’amministrazione a rivalutare i motivi di interesse pubblico sottesi all’affidamento di un contratto e dunque riconducibile alla principale ipotesi di revoca di provvedimenti amministrativi*” (cfr. Cons. Stato, V, 13/07/2020, n.4514; 06/11/2017, n. 5091; 21/04/2015, n. 2013);

RITENUTO di dover quindi procedere alla rivalutazione dell’interesse pubblico originario in conseguenza della “*perdita della copertura finanziaria*” nei termini suesposti, disponendo la revoca *ex art. 21-quinquies* Legge n.241/1990:

- i) Determina n. 9241 del 12/07/2022 e tutti gli atti e provvedimenti costituenti *lex specialis* di gara pubblicati sul portale web www.agea.gov.it, in data 12/07/2022;
- ii) di tutti gli atti e provvedimenti emessi dalla Stazione Appaltante nel corso della procedura di gara;
- iii) della Determina n. 9253 del 10/08/2022 – con cui è stata disposta l’aggiudicazione definitiva in favore della Ditta Oleificio Salvadori S.r.l. (Lotto 1) e Ditta Oleifici Sità S.r.l. (Lotto 2);
- iv) del contratto d’appalto stipulato il 07/11/2022 tra Agea e la Ditta Oleificio Salvadori S.r.l., con riguardo il Lotto 1.

DETERMINA

- 1) di revocare per le ragioni di cui sopra, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-*quinquies* Legge n.241/1990:
i) Determina n. 9241 del 12/07/2022 e tutti gli atti e provvedimenti costituenti *lex specialis* di gara pubblicati sul portale web www.agea.gov.it. in data 12/07/2022;
ii) di tutti gli atti e provvedimenti emessi dalla Stazione Appaltante nel corso della procedura di gara;
iii) della Determina n. 9253 del 10/08/2022 – con cui è stata disposta l'aggiudicazione definitiva in favore della Ditta Oleificio Salvadori S.r.l. (Lotto 1) e Ditta Oleifici Sità S.r.l. (Lotto 2);
iv) del contratto d'appalto stipulato il 07/11/2022 tra Agea e la Ditta Oleificio Salvadori S.r.l., con riguardo il Lotto 1.
- 2) di notificare il presente provvedimento alla Ditta Oleificio Salvadori S.r.l. ed alla Ditta Oleifici Sità S.r.l.;
- 3) di pubblicare il presente provvedimento sul portale web www.agea.gov.it.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro sessanta e centoventi giorni dalla pubblicazione sul portale web www.agea.gov.it.

Il Direttore
Federico Steidl