

Ai Titolari di Domanda Unica 2022

Ai Centri di Assistenza Agricola

LORO SEDI

Avviso Pubblico – Avvio Procedimento di rilevazione con il sistema di monitoraggio satellitare - Campagna 2022 – Domanda Unica e Regime per i Piccoli Agricoltori - Reg. (UE) n. 1307/2013 e Reg. (UE) n. 809/2014.

Il Regolamento (UE) 18 maggio 2018, n. 746 modifica il Reg. (UE) n. 809/2014 e introduce la facoltà per gli Stati Membri di avvalersi di un metodo alternativo per effettuare i controlli oggettivi, utilizzando le informazioni dei satelliti *Sentinel* di *Copernicus*, integrate da quelle di EGNOS/Galileo con trattamento automatizzato. Tale metodo alternativo è sinteticamente definito “**monitoraggio**”.

Il programma di osservazione satellitare della Terra *Copernicus* ha l'obiettivo di rendere l'Europa indipendente nel rilevamento dei dati sullo stato di salute del pianeta, in modo da facilitare la gestione di disastri naturali, il monitoraggio degli oceani, della vegetazione e dell'atmosfera, attraverso diverse tipologie di satelliti, denominati “Sentinelle”. In particolare:

- Sentinel-1 fornisce servizi di monitoraggio di aree terrestri e marine con immagini radar;
- Sentinel-2 fornisce immagini ottiche in alta risoluzione per servizi terrestri (es. monitoraggio della vegetazione, del suolo, delle acque interne e delle aree costiere).

L'Italia ha ritenuto di applicare, per il 2022, il suddetto sistema di monitoraggio ad una popolazione di beneficiari e ai regimi di aiuto per superficie individuati dalla Circolare AGEA prot. n. 54006 del 12 luglio 2022.

Gli schemi di aiuto prescelti per la campagna 2022 sono:

- A. Regime di pagamento di base (RB) e Regime per i Piccoli Agricoltori (RPA) di cui ai titoli III e V del Regolamento (UE) n. 1307/2013
- B. Regimi di sostegno accoppiato di cui all'articolo 52 del Regolamento (UE) n. 1307/2013 come recepiti dal DM 5465 del 7 giugno 2018:

DM 7 giugno 2018 n. 5465 - Intervento specifico:	
Art. 23 - comma 1	Premio specifico alla soia
Art. 23 - comma 9	Premio colture proteoleaginose e leguminose
Art. 23 - comma 5	Premio frumento duro
Art. 23 - comma 13	Premio leguminose da granella e erbai annuali di sole leguminose
Art. 24	Settore riso
Art. 25	Settore barbabietola da zucchero
Art. 26	Settore pomodoro da industria

Con il presente avviso si comunica che tutte le aziende agricole che sono gestite presso l'Organismo Pagatore AGEA sono sottoposte al controllo tramite monitoraggio.

Pertanto, la domanda presentata dalle suddette aziende agricole è sottoposta alle predette procedure, descritte nelle Istruzioni Operative n. 70 del 26 luglio 2022.

Il criterio di ingresso per una azienda al controllo tramite monitoraggio prevede che siano soddisfatti tutti i seguenti requisiti:

- l'azienda ha sede legale in una delle province di competenza dell'OP AGEA nella campagna 2022;
- l'azienda ha una Domanda Unica (DU) presentata presso l'OP AGEA valida per la campagna 2022;
- l'azienda ha richiesto a premio in tale DU almeno una parcella ricadente all'interno di una delle province di competenza dell'OP AGEA nella campagna 2022, per almeno uno dei regimi monitorati.

Le attività di monitoraggio sono integrative dell'attuale sistema di controllo definito in ottemperanza alle disposizioni di cui agli articoli 30-34 del Reg. UE 809/2014. Pertanto, qualora una azienda abbia conduzioni che insistono in una delle province sottoposte a monitoraggio e tale azienda venga estratta nel campione di controllo relativo ad uno dei regimi di aiuto non coperti dal monitoraggio, allora l'esito delle domande di aiuto sottoposte a monitoraggio sarà definito nell'ambito del procedimento del controllo oggettivo svolto sulle domande dei regimi non monitorati.

Il monitoraggio applicato dall'Italia è un processo che prevede la combinazione di diverse metodologie e ricomprende, oltre che l'utilizzo prioritario delle immagini *Sentinel*, anche di altre fonti di dati (ortofoto da *refresh*, immagini VHR o HHR, *geotagged* ecc.) che consentano di arrivare a una conclusione sull'ammissibilità della domanda, tenuto conto del fatto che l'azienda deve essere considerata nel suo insieme, come un tutto unico.

La classificazione degli appezzamenti dichiarati, derivante dalla risposta ai diversi indicatori utilizzati, è basata su una combinazione di Sentinel-1 e Sentinel-2; nello specifico gli indicatori permettono di verificare, per ogni appezzamento contenuto in una parcella agricola, la presenza di aratura, semina, crescita regolare della coltura, raccolta/sfalcio, vegetazione, conferma di una firma spettrale coerente con la coltura dichiarata. Per limitare l'impatto di nuvole, ombre e foschia sulle immagini, vengono processate immagini relative a 20 giorni, selezionando quelle migliori.

Con riguardo alle colture permanenti e pascoli permanenti con tara, la verifica del mantenimento è effettuata con le modalità ordinariamente previste dal sistema di aggiornamento con immagini multitemporali del GIS AGEA-refresh. Le immagini *Sentinel* sono utilizzate per verificare la presenza di

una attività vegetativa e predisporre indicatori di rischio utilizzabili ai fini delle successive lavorazioni refresh e della dichiarazione dell'anno successivo.

La classificazione automatica è seguita da una fase di riesame dei risultati dubbi, effettuata da parte di un funzionario istruttore esperto, che esamina gli appezzamenti dichiarati congiuntamente a tutte le tipologie di immagini e strumenti in possesso dell'Amministrazione.

I processi di valutazione della coerenza dichiarativa operano a diversi livelli: appezzamento, parcella agricola, regime di aiuto. Per ogni livello si effettua una classificazione tramite un sistema di colori.

Le possibili classificazioni per il livello "appezzamento" sono rappresentate da "bandierine" che possono assumere i seguenti colori:

1. Bianco: appezzamento non valutato;
2. Verde: appezzamento valutato e confermato come conforme;
3. Rosso: appezzamento valutato e confermato come non conforme;
4. Giallo: appezzamento valutato, ma le prove sono insufficienti sia per confermare con certezza la conformità della dichiarazione ("verde"), sia per assegnare una non conformità ("rosso").

Gli appezzamenti con bandierina verde sono ritenuti superfici riscontrate.

Gli appezzamenti con bandierina rossa sono ritenuti superfici non riscontrate.

Dopo il termine della stagione di rilevazione relativa al regime di aiuti oggetto di monitoraggio (31 luglio 2022 per le colture autunno vernine, 1° ottobre 2022 per le primaverili-estive e 15 novembre 2022 per i terreni tenuti a riposo e per i prati) gli appezzamenti con bandierina gialla sono sottoposti ad un esame dell'impatto finanziario, a partire dal seguente calcolo:

- regime di base: moltiplicando la sommatoria delle superfici degli appezzamenti con bandierina gialla per il valore medio dei titoli nel portafoglio dell'agricoltore;
- regime dei piccoli agricoltori: in presenza di appezzamenti con bandierina gialla, l'impatto finanziario è pari all'intero valore individuale per il regime;
- aiuti accoppiati: moltiplicando la sommatoria delle superfici degli appezzamenti con bandierina gialla per ciascun valore unitario definitivo della campagna precedente.

Il risultato della suddetta valutazione determina gli effetti seguenti:

- se l'importo per ciascuna delle corsie di controllo è **inferiore a 50 €**, ma l'impatto complessivo per l'azienda è **inferiore a 250 €**, allora le superfici "gialle" sono considerate ammissibili al pagamento integrale, salva l'esecuzione dei successivi controlli istruttori; di conseguenza il semaforo per la corsia di controllo è "**verde**".
- se per almeno una delle corsie di controllo l'importo è **superiore a 50 €** e comunque l'importo complessivo di tutte le corsie di controllo aziendali è **compreso tra i 50 e i 250 €**, l'azienda sarà inserita in un insieme di aziende, il 5% delle quali sarà estratto a campione. Tale estrazione adotterà come criterio di preferenza la presenza per due anni di seguito per la stessa azienda di bandierine gialle sottoposte a valutazione di impatto finanziario e che

non sono mai state estratte a campione; il completamento del 5% avverrà su base casuale. Per le aziende estratte a campione, gli appezzamenti interessati (almeno il 5% dei gialli) saranno considerati con bandierina “**blu lampeggiante**” e sottoposti alle attività conseguenti (come descritte nel par. 11 della Circolare AGEA prot. n. 54006 del 12 luglio 2022). Le aziende non contrassegnate con bandierina “blu lampeggiante” (cioè non ricomprese nel campione del 5%) saranno considerate ammissibili al pagamento integrale, salvo l’esecuzione dei successivi controlli istruttori, e la condizione dubbia verrà considerata in sede di valutazione per la campagna successiva; di conseguenza il semaforo per la corsia di controllo è “**verde**”.

- se l’importo complessivo delle corsie di controllo aziendali sottoposti a valutazione è **superiore ai 250 €**, le bandierine degli appezzamenti interessati sono considerate “**blu lampeggianti**” e gli stessi sottoposti alle attività conseguenti (come descritte nel par. 11 della Circolare AGEA prot. n. 54006 del 12 luglio 2022).

Gli appezzamenti con bandierina **blu lampeggiante** sono sottoposti ad una valutazione da parte di un funzionario istruttore esperto che esamina gli appezzamenti dichiarati congiuntamente a tutte le tipologie di immagini e strumenti in possesso dell’Amministrazione e, qualora ritenga necessario un approfondimento istruttorio con produzione di documentazione da parte dell’agricoltore dichiarante, indica espressamente il materiale da presentare e contrassegna gli appezzamenti interessati con il “**giallo lampeggiante**”.

Qualora sussistano appezzamenti dell’azienda agricola dichiarante con bandierina **giallo lampeggiante**, la stessa riceverà una comunicazione con PEC, per ogni irregolarità evidenziata l’Organismo Pagatore Agea indicherà all’azienda agricola dichiarante puntualmente gli interventi da attuare al fine di rendere ammissibile la Sua dichiarazione.

Tali interventi riguardano la ridefinizione della dichiarazione di aiuto ovvero la produzione di prove documentali (derivanti dall’uso della strumentazione per la georeferenziazione delle fotografie, ovvero altra documentazione, come ad esempio fatture).

La conclusione del monitoraggio per il regime di aiuti viene rappresentata come un “semaforo”, la cui colorazione può essere:

- Verde: tutti gli appezzamenti sono contrassegnati da bandierine verdi o eventualmente bandierine gialle;
- Rosso: esiste almeno un appezzamento con bandierina rossa.

L’AGEA, quale Organismo Pagatore competente, comunicherà all’azienda agricola dichiarante le risultanze delle verifiche in corso.

Inoltre, accedendo al SIAN l’azienda agricola dichiarante potrà visualizzare il colore del sistema a semaforo/bandierine attribuito ad ogni appezzamento ricompreso nella propria dichiarazione di aiuto, nonché il materiale grafico sulla base del quale è eseguita la valutazione.

Allo scopo di essere costantemente informato riguardo agli esiti del processo di monitoraggio, l’azienda agricola dichiarante può consultare l’APP AGEA, che può scaricare dagli store dei principali *vendor* (App Store, Play Store) ed installare sul proprio dispositivo mobile ed utilizzarne le funzioni autenticandosi con le proprie credenziali di accesso al SIAN.

L’APP AGEA è messa a disposizione dell’azienda agricola dichiarante per agevolare nella consultazione delle seguenti informazioni inerenti l’azienda stessa:

- fascicolo aziendale, con particolare riferimento al patrimonio produttivo dell'azienda agricola, ai dati anagrafici, ai dati di dettaglio delle superfici condotte con l'indicazione dell'uso del suolo, ai dati relativi al patrimonio zootecnico - con l'indicazione dell'allevamento, della specie e del numero dei capi – nonché al portafoglio titoli;
- piano di coltivazione grafico;
- domande presentate nel settore Domanda Unica e Domande per le Misure dello Sviluppo Rurale: dati relativi alla presentazione ed allo stato dell'istruttoria;
- informazioni relative ai pagamenti erogati (importo, banca di riferimento, stato del pagamento, settore di riferimento);
- comunicazioni ricevute in relazione ai procedimenti amministrativi avviati dall'Organismo Pagatore;
- per le superfici sottoposte a monitoraggio satellitare: appezzamenti, parcelle e regimi di aiuto con il sistema a semafori/bandierine;
- notifiche con informazioni di interesse per l'azienda (nel caso del monitoraggio, sarà comunicata la variazione di stato del semaforo).

A fronte della consultazione dello stato della propria pratica amministrativa, l'azienda agricola potrà ricevere chiarimenti e risolvere le eventuali anomalie contattando il proprio CAA di riferimento o, qualora non abbia conferito mandato ad un CAA, direttamente l'Agea.

IL DIRETTORE
Federico Steidl