

Prot.n. ORPUM 88922 del 14.11.2018

ISTRUZIONI OPERATIVE N. 61

- Ai Titolari di Domanda Unica 2018
- Ai Centri di Assistenza Agricola

Oggetto: Domanda unica 2018 - REG. (UE) N. 809/2014 - CONTROLLI TRAMITE MONITORAGGIO

1 PREMESSA

Il Regolamento (UE) 18 maggio 2018, n. 746 che modifica e integra il Regolamento (UE) n. 809/2014, a decorrere dalla campagna 2018 introduce la facoltà per gli Stati Membri di avvalersi di un metodo alternativo per effettuare i controlli oggettivi, utilizzando le informazioni dei satelliti Sentinel di Copernicus, integrate da quelle di EGNOS/Galileo con trattamento automatizzato. Tale metodo alternativo è sinteticamente definito “monitoraggio”.

Le presenti istruzioni operative recepiscono integralmente le disposizioni di armonizzazione emanate dall’Organismo di Coordinamento con prot. n. 88894 del 14 novembre 2018 e illustrano le procedure istruttorie conseguenti all’applicazione del sistema di monitoraggio per la campagna 2018.

2 BASE NORMATIVA

2.1 Base giuridica Unionale

- Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008; e s.m.i.
- Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014, che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità; e s.m.i.
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità; e s.m.i., in particolare:
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 746/2018 della Commissione del 18 maggio 2018 che modifica il regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 per quanto riguarda la modifica delle domande uniche e delle domande di pagamento e i controlli.
- Regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che abroga il regolamento (CE) n. 637/2008 (CE) n. 73/2009 del Consiglio;
- Regolamento delegato (UE) n. 639/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014, che integra il regolamento (UE) n. 1307/2013 recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che modifica l'allegato X di tale regolamento; e s.m.i.
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 641/2014 della Commissione del 16 giugno 2014, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1307/2013 recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune.

2.2 Documenti di lavoro

- DS-CDP-2017-03 - Discussion document on the introduction of monitoring to substitute OTSC
- DS-CDP-2018-18 - Second discussion document on the introduction of monitoring to substitute OTSC: rules for processing applications in 2018-2019
- DS-CDP-2018-17 - Technical guidance on the decision to go for substitution of OTSC by monitoring

2.3 Base giuridica Nazionale

- Decreto 7 giugno 2018 n. 5465 - Disposizioni nazionali di applicazione del Regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013
- Istruzioni Operative n. 48 del 27 novembre 2017
Riforma della politica agricola comune. Reg. (UE) n. 1307/2013 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 17 dicembre 2013 recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune – Istruzioni per la compilazione e la presentazione della domanda unica – Campagna 2018.
- Istruzioni Operative n. 27 del 11 giugno 2018
Riforma della politica agricola comune. Reg. (UE) n. 1307/2013 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 17 dicembre 2013 recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune – Istruzioni per la compilazione e la presentazione della domanda unica – Campagna 2018 - Integrazioni alle Istruzioni Operative n. 48 del 27 novembre 2017.
- Istruzioni Operative n. 28 del 11 giugno 2018
Riforma della politica agricola comune. Reg. (UE) n. 1307/2013 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 17 dicembre 2013 recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune – Istruzioni per la compilazione e la presentazione della domanda per il Regime dei Piccoli Agricoltori – Campagna 2018.
- Istruzioni Operative n. 31 del 13 giugno 2018
Riforma della politica agricola comune. Procedura di presentazione delle domande PAC 2018 – Ulteriori indicazioni – integrazione alle IO n. 29 del 11 giugno 2018
- Istruzioni Operative n. 34 del 2 luglio 2018
Note esplicative della Procedura di effettuazione delle modifiche alle domande PAC 2018
- Istruzioni Operative n. 35 del 3 luglio 2018
Note esplicative della Procedura di effettuazione delle modifiche alle domande PAC 2018 – precisazioni paragrafo 4 delle Istruzioni Operative n. 34 del 2 luglio 2018
- Istruzioni Operative n. 57 del 16 ottobre 2018
Domanda unica 2018 - pagamento anticipato per i regimi di sostegno degli aiuti diretti di cui all'allegato I del Reg. (UE) n. 1307/2013
- Nota Agea n. 55254 del 28.06.2018 - Reg. (UE)n. 809/2014. Controlli tramite monitoraggio.
- Nota Agea n. 65924 del 09.08.2018 - Reg. (UE)n. 809/2014. Controlli tramite monitoraggio 2018.
- Circolare Agea n 88894 del 14.11.2018 - Reg. (UE)n. 809/2014. Controlli tramite monitoraggio 2018.

3 AMBITO DI APPLICAZIONE

L'Italia ha ritenuto di applicare, sin dalla corrente campagna 2018, il suddetto sistema di monitoraggio ad una popolazione di beneficiari di un regime di aiuto per superficie individuata, come previsto, sulla base di criteri oggettivi e non discriminatori e secondo quanto stabilito dall'articolo 40 bis, paragrafo 3 del Regolamento (UE) n. 746 del 18 maggio 2018, in sede di prima attuazione.

Gli schemi di aiuto prescelti per la campagna 2018 sono il regime di pagamento di base di cui al titolo III del Regolamento (UE) n. 1307/2013 ed il regime per i piccoli agricoltori di cui al titolo V del Regolamento (UE) n. 1307/2013 ; tutte le tipologie di copertura del suolo ammissibili (seminativo, prato permanente, pascoli permanenti con tara e colture permanenti) saranno oggetto di monitoraggio.

Si sottolinea che l'esecuzione di attività di monitoraggio per il 2018 è integrativa dell'attuale sistema di controllo definito in ottemperanza alle disposizioni di cui agli articoli 30-34 del Regolamento (UE) n. 809/2014.

La zona prescelta per l'esecuzione dell'attività di monitoraggio nel 2018 è la provincia di Foggia, ad eccezione della porzione già individuata per la verifica tramite telerilevamento di immagini satellitari, all'interno della quale i controlli vengono svolti attraverso la metodologia dei controlli in loco (OTSC).

4 MODALITÀ DI APPLICAZIONE

4.1 Comunicazioni relative al procedimento di monitoraggio

4.1.1 Avvio del procedimento di rilevazione con il sistema di monitoraggio

L'AGEA, quale Organismo Pagatore competente, informa ciascuno degli agricoltori richiedenti l'aiuto per il regime di base e l'aiuto per il regime per i piccoli agricoltori con superfici aziendali interamente ricadenti nei comuni della provincia di Foggia, ad eccezione di quelli inclusi nel sistema dei controlli con la metodologia OTSC, dell'avvio delle attività di controllo con il sistema del monitoraggio.

La comunicazione è inviata all'indirizzo di Posta Elettronica Certificata indicato da ciascun beneficiario nel proprio Fascicolo Aziendale.

Le comunicazioni non andate a buon fine vengono rese disponibili, con valore di notifica all'interessato, al CAA mandatario.

4.1.2 Comunicazione delle risultanze dell'applicazione del sistema di monitoraggio e richiesta di azioni conseguenti

I processi di valutazione della coerenza dichiarativa illustrati nella circolare AGEA prot. n. 88894 del 14 novembre 2018, cui si fa rinvio, operano a diversi livelli: appezzamento, parcella agricola, regime di

aiuto. Per ogni livello si effettua una classificazione tramite un sistema di “semafori/bandiere”, come meglio dettagliato nel prosieguo delle presenti istruzioni operative.

In particolare, l’AGEA provvede ad informare con apposita comunicazione ciascuno degli agricoltori interessati delle risultanze dell’applicazione del sistema di monitoraggio, qualora uno o più appezzamenti aziendali siano contrassegnati in colore “giallo lampeggiante”.

La comunicazione è inviata all’indirizzo di Posta Elettronica Certificata indicato da ciascun beneficiario nel proprio Fascicolo Aziendale.

Le comunicazioni non andate a buon fine vengono rese disponibili, con valore di notifica all’interessato, al CAA mandatario.

Detta comunicazione riporta l’elenco delle superfici richieste nella domanda unica 2018 per il regime di intervento “026-Regime di Base” e per il regime di intervento “400-Regime per i Piccoli Agricoltori”, contrassegnate dal “giallo lampeggiante”.

Per ogni irregolarità evidenziata, l’Amministrazione indica puntualmente gli interventi da attuare al fine di rendere ammissibile la dichiarazione.

Tali interventi riguardano la ridefinizione della dichiarazione di aiuto ovvero la produzione di prove documentali (derivanti dall’uso della strumentazione per la georeferenziazione delle fotografie, meglio specificata nel prosieguo ovvero altra documentazione, come ad esempio fatture).

4.1.2.1 Azioni conseguenti alla comunicazione

A seguito dell’evidenziazione di una irregolarità nella dichiarazione, comunicata con PEC, è consentita una ridefinizione della dichiarazione di aiuto, secondo le disposizioni di cui all’articolo 15, paragrafo 1ter del Regolamento (UE) n. 809/2014.

Ciascun agricoltore potrà ridefinire gli appezzamenti dichiarati nel piano di coltivazione e, dopo avere sottoscritto una nuova scheda di validazione, procedere alla presentazione di una domanda di modifica. Tale domanda, secondo le disposizioni di cui all’articolo 15, paragrafo 2ter del Regolamento (UE) n. 809/2014, deve essere presentata entro il 31 gennaio 2019. Pur essendo consentito l’adeguamento delle geometrie dichiarative, qualora la modifica comporti un aumento nella richiesta degli aiuti non si determinerà un incremento dell’aiuto richiesto.

Attraverso apposite funzionalità del SIAN è possibile trasmettere documentazione cartacea e immagini georeferenziate.

La documentazione a supporto della valutazione di ammissibilità della dichiarazione, presentata dall’agricoltore nel corso delle procedure inerenti al monitoraggio, è valutata da funzionari istruttori esperti che potranno richiedere ulteriori chiarimenti e approfondimenti.

Qualora sia ritenuto necessario un approfondimento istruttorio con produzione di documentazione da parte dell’agricoltore e tale materiale comprenda l’invio di foto georeferenziate, sono altresì fornite le coordinate geografiche dalle quali eseguire le fotografie.

A tal fine AGEA ha reso disponibile a tutti gli agricoltori un’app mobile (GEOTAG) per la realizzazione e l’invio di fotografie georeferenziate, utilizzabili per comprovare la copertura del suolo e l’esecuzione delle

attività minime. Saranno accettate esclusivamente immagini prodotte con gli strumenti resi disponibili da AGEA. Le modalità di utilizzo dell'APP mobile sono disponibili nell'area pubblica del SIAN, all'indirizzo [www.sian.it/utilita/Download/Download Documentazione/manuali](http://www.sian.it/utilita/Download/Download_Documentazione/manuali). La produzione di prove documentali dovrà comunque essere completata entro il 31 gennaio 2019.

L'AGEA, sulla base delle attività eseguite dall'agricoltore, provvede a rieseguire le valutazioni di conformità ai requisiti dell'aiuto richiesto secondo le modalità stabilite nell'ambito della procedura di monitoraggio, comunicando di seguito le risultanze delle verifiche effettuate.

4.1.3 Chiusura del procedimento di rilevazione con il sistema di monitoraggio

L'Organismo Pagatore AGEA informa ciascuno degli agricoltori della conclusione del procedimento di rilevazione con il sistema del monitoraggio.

La comunicazione è inviata all'indirizzo di Posta Elettronica Certificata indicato da ciascuno nel proprio Fascicolo Aziendale e riporta l'elenco delle superfici richieste nella domanda unica 2018 per il regime di intervento "026-Regime di Base" o per il regime di intervento "400-Regime per i Piccoli Agricoltori", con evidenza per ciascuna di esse della classificazione effettuata tramite il sistema di "semafori/bandiere".

4.2 Disponibilità delle informazioni relative al procedimento di monitoraggio

AGEA rende disponibili nel SIAN apposite procedure di consultazione affinché ciascun agricoltore possa visualizzare il colore del sistema a semaforo attribuito ad ogni appezzamento ricompreso nella propria dichiarazione di aiuto, nonché il materiale grafico sulla base del quale è stata eseguita la valutazione.

5 Base di calcolo per l'erogazione degli aiuti

Al termine dell'esecuzione delle procedure di valutazione e successivamente alla chiusura del procedimento di monitoraggio, il sistema a semaforo potrà assumere le colorazioni seguenti:

- Verde;
- Rosso.

Il sistema a bandiera attribuito ad ogni appezzamento potrà assumere le colorazioni seguenti:

- Verde;
- Rosso;
- Giallo.

Gli appezzamenti con bandiera verde sono ritenuti superfici riscontrate.

Gli appezzamenti con bandiera rossa sono ritenuti superfici non riscontrate.

Gli appezzamenti con bandiera gialla sono considerati ammissibili al pagamento integrale in ragione della soglia prevista nella valutazione dell'impatto finanziario; la condizione dubbia verrà considerata in sede di valutazione per la campagna successiva.

Il regime di base ed il regime per i piccoli agricoltori, dunque, saranno contrassegnate da un semaforo verde nel caso in cui tutti gli appezzamenti dichiarati siano caratterizzati da bandiere verdi o gialle. Qualora sia presente anche una sola bandiera rossa, il semaforo diventa rosso.

Le superfici verificate con le procedure previste per il sistema di monitoraggio saranno sottoposte agli ulteriori controlli amministrativi di cui all'art. 74, del Regolamento (UE) n. 1306/2013, non eseguibili tramite il sistema di monitoraggio stesso.

L'Organismo pagatore AGEA eroga l'anticipo alle condizioni stabilite dalle I.O. n. 57 del 16 ottobre 2018.

Si raccomanda agli Enti ed Organismi in indirizzo di voler assicurare la massima diffusione dei contenuti delle presenti Istruzioni Operative.

Il Direttore dell'Ufficio Monocratico
Francesco Martinelli

INDICE

1	PREMESSA	1
2	BASE NORMATIVA	2
2.1	Base giuridica Unionale	2
2.2	Documenti di lavoro	3
2.3	Base giuridica Nazionale	3
3	AMBITO DI APPLICAZIONE.....	4
4	MODALITÀ DI APPLICAZIONE	4
4.1	Comunicazioni relative al procedimento di monitoraggio	4
4.1.1	Avvio del procedimento di rilevazione con il sistema di monitoraggio	4
4.1.2	Comunicazione delle risultanze dell'applicazione del sistema di monitoraggio e richiesta di azioni conseguenti	4
4.1.2.1	Azioni conseguenti alla comunicazione	5
4.1.3	Chiusura del procedimento di rilevazione con il sistema di monitoraggio	6
4.2	Disponibilità delle informazioni relative al procedimento di monitoraggio.....	6
5	Base di calcolo per l'erogazione degli aiuti	6