

DETERMINA GARA PER L’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI POLPA DI POMODORO IN SCATOLA IN AIUTO ALIMENTARE AGLI INDIGENTI IN ITALIA

N. 8673 del 08.10.2018

IL TITOLARE DELL’UFFICIO MONOCRATICO

VISTO, PREMESSO, CONSIDERATO

la Legge 25 giugno 2003, n. 155, recante “Disciplina della distribuzione dei prodotti alimentari a fini di solidarietà sociale”;

l’articolo 14 del D.L. 14.03.2005, n. 35 convertito con modificazioni dalla Legge 12 maggio 2005, n.80 relativo alle erogazioni liberali, con riguardo alle erogazioni liberali in danaro o in natura;

il Decreto Legge del 22 giugno 2012 n. 83, recante “Misure urgenti per la crescita del paese”, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 134 ed in particolare l’art. 58, che prevede l’istituzione di un fondo presso l’AGEA, alimentato da risorse pubbliche e private, mediante erogazioni liberali e donazioni;

il Decreto Ministeriale 17 dicembre 2012 che istituisce presso l’AGEA il “Fondo per la distribuzione di derrate alimentari alle persone indigenti”;

l’art. 3 del precitato DM che dispone la gestione del *fondo* da parte di Agea sulla base di atti di indirizzo del Ministro delle politiche Agricole Alimentari e Forestali;

l’art. 7 del precitato DM, che stabilisce presso il Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali il “Tavolo permanente di Coordinamento”, ora “Tavolo per la lotta agli sprechi e per l’assistenza alimentare” il cui obiettivo è quello di promuovere iniziative volte ad incentivare attività coerenti con le finalità del precitato DM;

il Decreto Dipartimentale del MIPAAF n. 3399 del 4 giugno 2014, con il quale viene istituito il predetto “Tavolo”, di cui fanno parte le principali Organizzazioni Caritative riconosciute ed iscritte nell’apposito Albo istituito presso l’AGEA;

l’articolo 1, comma 399 della Legge 28 dicembre 2015, n. 208, recante “disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016), che ha finanziato il “Fondo per la distribuzione di derrate alimentari alle persone indigenti”, per l’anno 2018, con un importo pari a 5.000.000,00 di euro;

il decreto interministeriale 20 luglio 2018, con il quale il Ministro delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali, di concerto con il Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, sentiti i componenti del “Tavolo per la lotta agli sprechi e per l’assistenza alimentare”, ha adottato il programma annuale per la distribuzione delle derrate alimentari alle persone indigenti per l’anno 2018 e il relativo “paniere” di prodotti;

il citato "paniere" che prevede uno stanziamento complessivo per la fornitura di **polpa di pomodoro in scatola da 400 gr. netti** di euro 4.500.000,00;

l'articolo 3 del citato decreto 17 dicembre 2012, che dispone, tra l'altro, la gestione del Fondo da parte di Agea attraverso propri provvedimenti, dando priorità, dopo l'acquisto di derrate alimentari, al rimborso alle Organizzazioni caritative dei costi per i servizi di stoccaggio, trasporto e distribuzione delle derrate alimentari;

che con Determinazione Commissariale prot. n. AGEA.CU.2014.283 del 07.05.2014 è stata attribuita all'Organismo Pagatore di Agea sia la competenza della gestione delle attività di cui al Reg. (UE) n. 223/2014, sia quella del Fondo di cui all'art. 58, comma 1 del decreto-legge 22 giugno 2012;

che il D.lgs 18 aprile 2016, n. 50 – "Codice degli appalti" disciplina i contratti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori, aventi ad oggetto l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere;

che l'art.58, comma 1) del Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agea del 26.03.2008 stabilisce che la volontà dell'Agenzia di stipulare contratti deve essere espressa con apposito atto denominato "decisione di contrattare";

che, rappresentando l'Agea il soggetto responsabile dell'attuazione del suddetto programma annuale, la decisione di contrattare costituisce atto dovuto conseguente la diretta applicabilità del citato Decreto Ministeriale e, pertanto, non rientra tra i contratti, di cui all'art. 58, comma 4 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, bensì nella fattispecie di cui al comma 5 dello stesso articolo;

che, pertanto, per tale decisione non ricorre la procedura di sottoposizione all'Organo di vertice;

che, comunque, l'Organismo Pagatore Agea è tenuto -in qualità di soggetto responsabile dell'attuazione del suddetto programma annuale- ad assicurare l'approvvigionamento di polpa di pomodoro in scatola, in mancanza del quale risulterebbero inutilizzate risorse assegnate per € 4.120.875,00 (oltre IVA);

che, al fine di stabilire le condizioni di fornitura più vantaggiose, è necessario determinare il valore unitario/tonnellata della polpa di pomodoro in scatola alla data della presente determina, acquisendo le informazioni sui prezzi di mercato del prodotto, per ottimizzare il rapporto quantità/prezzo;

che è stato possibile determinare il prezzo più vantaggioso nel rapporto quantità/prezzo al mese di settembre 2018 (pari a €/tonn. 800,00) sulla base di taluni elementi di riferimento:

1. i listini dei prezzi all'ingrosso della Borsa Merci della Camera di Commercio di Parma (relativi al prodotto in fusti sterili) e la Borsa Merci della Camera di Commercio di Roma (relativi al prodotto in barattolo);
2. il prezzo come determinato è comprensivo del costo del confezionamento e del trasporto;

che, per tale approvvigionamento, occorre organizzare una gara per stabilire le condizioni di fornitura più vantaggiose;

che il criterio da preferirsi per l'aggiudicazione dell'appalto è quello del "minor prezzo", rientrando il presente acquisto tra le fattispecie indicate all'art. 95, comma 4, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016;

che l'Agea pubblica sul proprio sito web il testo integrale del bando di gara in parola (e i relativi allegati) e, pertanto, ottempera alle disposizioni di cui all'art. 73, comma 4 del "Codice degli appalti";

che, pertanto, è necessario procedere –quale atto dovuto conseguente alla diretta applicabilità del predetto Decreto Interministeriale - all'adozione della decisione di contrattare, propedeutica alla gara per la realizzazione della fornitura in argomento, volta a soddisfare la finalità di aiuto alimentare agli indigenti delle risorse finanziarie assegnate;

che l'art. 31 del citato D.lgs 18 aprile 2016, n. 50 prevede l'obbligo, in capo alle stazioni appaltanti, di nominare il responsabile unico del procedimento (RUP);

che l'art. 111 del citato D.lgs 18 aprile 2016, n. 50 prevede che il responsabile unico del procedimento si avvalga della collaborazione del direttore dell'esecuzione del contratto (DEC);

che ai sensi della Deliberazione n. 8 del 20.09.2016 del Direttore AGEA, sarà nominata una "Commissione di gara".

DETERMINA

1) è adottata –quale atto dovuto conseguente all'obbligo di dare applicazione al programma annuale di distribuzione di derrate alimentari alle persone indigenti adottato con Decreto Interministeriale del Ministro delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali di concerto con il Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali- la decisione di contrattare, propedeutica al reperimento sul mercato tramite procedura aperta, di un quantitativo minimo di **tonnellate 5.151,094 di polpa di pomodoro in scatola da 400 gr. netti**, il cui corrispettivo è rappresentato da € 4.120.875,00 (oltre IVA e i rimborsi forfettari da corrispondere alle sopradette Organizzazioni), assegnati dal Decreto Interministeriale 20 luglio 2018;

2) la decisione di cui al punto 1) è articolata, ai sensi dell'art. 58, comma 3) del Regolamento di Amministrazione e Contabilità come di seguito specificato:

- a) *oggetto del contratto*: fornitura di **polpa di pomodoro in scatola da 400 gr. netti** da remunerare con € 4.120.875,00 (oltre IVA e i rimborsi forfettari da corrispondere alle sopradette Organizzazioni), suddivisa in tre lotti geografici;
- b) *fine perseguito*: conseguimento delle condizioni più vantaggiose (minor prezzo) per la realizzazione della fornitura, secondo quanto stabilito dall'art. 95) comma 4, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016. Il perseguimento di tale fine presuppone quale prezzo massimo del prodotto €/Tonn. 800,00 (oltre IVA);
- c) *clausole essenziali del contratto e capitolato speciale*: secondo quanto stabilito dal Regolamento di Amministrazione e Contabilità e dalle condizioni specifiche fissate nell'emanando bando di gara;
- d) *procedura*: aperta;

3) di designare quale responsabile unico del procedimento (RUP) il Dr. Maurizio Piomponi, dirigente della Ufficio Domanda Unica e OCM e quale direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) la Dr.ssa Maria Grazia Ciofani, coordinatore del Settore Aiuti Sociali del predetto Ufficio, nei confronti dei quali è stato riscontrato il possesso dei requisiti necessari allo svolgimento dell'incarico loro conferito.

4) di nominare la Commissione di gara, in ottemperanza a quanto stabilito nella precitata Deliberazione.

Il Direttore dell'Ufficio Monocratico dell'O.P.
(Dr. Francesco Martinelli)